



Kontor/afdeling

EI

Dato

27-09-2024

J nr. 2024-9589

/mdsdr/tskkr/dsvlz

**Høring over udkast til to bekendtgørelser (bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder og bekendtgørelse om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter)**

Energistyrelsen sender hermed vedlagte udkast til to bekendtgørelser i høring:

- Bekendtgørelse om indtægtsrammer for netvirksomheder (indtægtsrammebekendtgørelsen) og
- Bekendtgørelse om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter (netvirksomhedsbekendtgørelsen)

**Baggrund**

Bekendtgørelserne gennemfører først og fremmest en række tiltag i stemmeaftalen *Robuste rammer for elnetvirksomhedernes økonomi* af 10. juni 2024 (herefter "stemmeaftalen"). Ændringer til indtægtsrammebekendtgørelsen implementerer stemmeaftalens elementer om elektrificeringstillægget, herunder en opdatering af den automatisk indikator til at omfatte antal leveret kWh i lavspændingsnettet, indførelse af en omkostningsækvivalent og et justeret ansøgningsbaseret tillæg til meromkostninger i netvirksomhedernes højspændingsnet. Dernæst implementeres tiltaget om en fremadrettet korrektion i netvirksomhedernes fremadrettede forrentningsgrundlag, så der tages højde for, at netvirksomhederne får en utilsigtet forrentning ved finansiering fra brugerne af elnettet igennem de periodiserede tilslutningsbidrag. Der er desuden udarbejdet mindre justeringer sfa. implementering af lov om styrket beredskab i energisektoren.

Endvidere er der ændringer til indtægtsrammebekendtgørelsen angående netvirksomheders fusion og aktivoverdragelse.

Ændringer til netvirksomhedsbekendtgørelsen implementerer stemmeaftalens element om mulighed for genudstedelse af netvirksomhedernes netbevillinger fra 2026 samt udviklingen af netmodellen, herunder en sikring af det nødvendige dataudleveringsgrundlag til netmodellen.

Energistyrelsen skal gøre opmærksom på, at stemmeaftalen også gennemføres i elleveringsbekendtgørelsen, som sendes i høring i uge 40, som en del af høringen over bekendtgørelser, der gennemfører elmarkedsdirektivet. Ændringerne i elleveringsbekendtgørelsen foretages i § 6, stk. 5 og gennemfører aftalen om, at elhandelsvirksomhedernes varslingsperiode ved tariffstigninger skal forkortes, så

**Energistyrelsen**

Carsten Niebuhrs Gade 43  
1577 København V

Niels Bohrs Vej 8  
6700 Esbjerg

T: +45 3392 6700  
E: ens@ens.dk

www.ens.dk



husholdningsforbrugere i fremtiden som minimum skal varsles én måned inden en tariffstigning, frem for en varslingsperiode på minimum tre måneder. Tiltaget er i stemmeaftalen begrundet i, at det giver netvirksomhederne fleksibilitet til at justere tariffene hurtigere ved tariffstigninger, så netvirksomhederne ikke opbygger store tilgodehavender hos forbrugerne som følge af pludselige udsving i netvirksomhedernes omkostninger.

Endeligt skal Energistyrelsen gøre opmærksom på, at der med lovforslaget om ændring af lov om elforsyning (fremtidssikret regulering af netvirksomheder m.v), som findes på høringsportalen, foreslås en hjemmel til, at klima-, energi- og forsyningsministeren ved bekendtgørelse kan fastsætte størrelsen på de beløb, der skal betales i gebyr af netvirksomhederne og Energinet overfor Energistyrelsen. Det nye gebyrbeløb, der skal fastsættes for netvirksomhederne, skal udover eksisterende opgaver også gå til videreudvikling af netmodellen, jf. stemmeaftalen. Disse nye gebyrbeløb vil blive fremlagt i en særskilt høring i uge 40, af bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Energistyrelsen.

### Indhold

#### Indtægtsrammebekendtgørelsen

1. Netvirksomhedernes forrentningsgrundlag
2. Automatisk indikator
3. Omkostningsækvivalent
4. Ansøgningsbaseret tillæg
5. Øvrige ændringer

#### *Ad 1. Netvirksomhedernes forrentningsgrundlag*

Der ændres i § 7, stk. 6, og indsættes en ny § 7, stk. 7, for at indføre en ny måde for, hvordan Forsyningstilsynet skal opgøre det fremadrettede forrentningsgrundlag for netvirksomhederne (fra 2025). Ændringerne har til formål at rette op på uhensigtsmæssigheden, som sker ved, at netvirksomhedernes fremadrettede forrentningsgrundlag ikke reduceres med den kilde til finansiering, som netvirksomhederne opnår fra kundernes periodiserede tilslutningsbidrag.

Ændringerne indebærer, at forrentningsgrundlaget reduceres med de indestående periodiserede tilslutningsbidrag modtaget fra 2018 og fremefter med virkning i netvirksomhedernes indtægtsrammer fra 2025. For perioden 2018-22 skal der i modregningsbeløbet dog godskrives for eventuelle beløb fra bindende midlertidige prisnedsættelser og bortfald af differencer i perioden 2018-22. Godskrivningen kan ikke overstige de indestående periodiserede tilslutningsbidrag fra samme periode. Periodiserede tilslutningsbidrag modtaget fra 2023 og frem modregnes fuldt i netvirksomhedernes fremadrettede forrentningsgrundlag.

De nye regler vil have ophæng i en ny bemyndigelse i elforsyningsloven (§ 69, stk. 5, nr. 4), som fremgår af høringen over lovforslaget om fremtidssikret regulering af



netvirksomhederne, m.v., som også skal træde i kraft den 1. januar 2025 (fremgår på høringsportalen, afsnit 3.4). Efter den ny bemyndigelse i loven, er de indestående, periodiserede tilslutningsbidrag defineret med den bogføringsmæssigt mere korrekte formulering: *"Beløb fra modtagne tilslutningsbidrag, som er ført som passiver på netvirksomhedernes regnskabsmæssige balance med henblik på periodiseret indtægtsførelse"*. I indtægtsrammebekendtgørelsen er denne tilføjet som en ny definition.

### *Ad 2. Automatisk indikator*

Der foretages en opdatering af den eksisterende automatiske indikator i § 25, så tillægget baseres på udviklingen i tre faktorer: 1) antallet af elmålere, 2) antal netstationer og 3) antal leveret kWh i lavspændingsnettet, der alle vægtes med 0,43 (stk. 2). Indikatoren skal automatisk dække meromkostningerne til at håndtere det øgede elforbrug fra de små elforbrugere i alle dele af eldistributionsnettet, dvs. både i lav-, mellem- og højspændingsnettet, hvilket bidrager til at forenkle tildelingen af tillæg.

Ændringerne indebærer, at antallet af målere og stationer skal justeres, således at målere og stationer, der tilknyttes produktionsfaciliteter, ikke skal tælle med i indikatorindekset (stk. 6). Dette indebærer, at målere og stationer, der omfattes af en forhøjelse af indtægtsrammen, ved afgørelse fra Forsyningstilsynet, på baggrund af produktionsansøgninger efter § 31 eller § 32, undtages fra at tælle med i indikatorindekset.

Herudover undtages produktionsmålere, afregningsmålere til elproducenter, elmålere og stationer betalt af tredjemand, og elmålere hvis hovedformål er at måle og afregne energilageranlæg.

Det bemærkes i denne forbindelse, at indtægtsrammebekendtgørelsen ikke eksplicit forholder sig til, om energilageranlæg skal karakteriseres som værende et elforbrugs- eller elproduktionsanlæg, eller noget tredje. Indtil der foreligger konkret regulering på området, vil disse justeringer anses for tilslutning af energilageranlæg og blive behandlet i netvirksomhedernes indtægtsrammer på lige fod med tilslutning af elproduktion.

Der indføres også en mulighed for, at Forsyningstilsynet kan foretage skønsmæssige justeringer, hvis antal netstationer stiger fra et lavt udgangspunkt (stk. 7).

Den automatiske indikator for leveret kWh til lavspændingskunder giver netvirksomhederne tillæg til indtægtsrammen, når årets leverede mængde er større end leveret mængde i baseline-året og leverede mængde i alle år efter 2024 (stk. 3). For at præcisere hvad omkostningerne knytter sig til, indsættes en ny definition for "lavspændingsnettet" (§ 2, nr. 19).



### *Ad 3. Omkostningsækvivalent*

Til at håndtere meromkostninger fra mellemstore elforbrugere tilsluttet i mellemspændingsnettet, f.eks. lynladestationer eller lettere industri, indføres der et nyt tillæg baseret på såkaldte omkostningsækvivalenter, i en ny § 33.

Omkostningsækvivalenten er et standardbeløb, som tildeles netvirksomhederne, når de tilslutter mellemstore forbrugere, eller når eksisterende mellemstore forbrugere øger deres leveringsomfang. Tillægget baserer sig på de allerede etablerede omkostningsestimater fra netvirksomhedernes metode for tilslutningsbidrag og mindsker omfanget af dokumentationskrav for netvirksomhederne.

Tilsvarende den automatiske indikator indebærer reglerne, at der skal justeres for tilslutninger eller udvidelser af leveringsomfanget, som ikke vedrører forbrug, men produktionsfaciliteter (stk. 3). Dette indebærer, at tilslutninger eller udvidelser, der omfattes af en forhøjelse af indtægtsrammen, ved afgørelse fra Forsyningstilsynet, på baggrund af produktionsansøgninger efter § 31 eller § 32, undtages fra at tælle med i indikatorindekset. Herudover undtages tilslutninger eller udvidelser, hvor elkunden hovedsageligt afregnes som en elproducent, eller hvor elmåleren i tilslutning har til hovedformål at måle og afregne et energilageranlæg. Omkostningsækvivalenten vil medføre tillæg til netvirksomhedernes omkostningsramme og forrentningsramme efter samme tilgang som øvrige ansøgningsbaserede tillæg (§ 41, stk. 4 og 9), men baseret på det angivne standardiserede investeringsbeløb og ingen driftsomkostninger.

For at præcisere, hvad omkostningerne knytter sig til, indsættes en ny definition for "mellemspændingsnettet" (§ 2, nr. 22).

### *Ad 4. Ansøgningsbaseret tillæg*

Der indføres et justeret ansøgningsbaseret tillæg for meromkostninger til øget elforbrug i højspændingsnettet, hvor netvirksomhederne kan ansøge Forsyningstilsynet om et tillæg til deres indtægtsrammer. Tillægget erstatter de nuværende muligheder for at ansøge om tillæg i forbindelse med tilslutning af elforbrugere og dækker 40 pct. af netvirksomhedernes meromkostninger til projekter i højspændingsnettet (§ 41, stk. 8). Ansøgningsbaserede tillæg vedrørende elproduktion adskilles fra det justerede ansøgningsbaserede elektrificeringstillæg vedrørende elforbrug (§ 31, litra a).

Det ansøgningsbaserede tillæg ved tilslutning af batterier og øvrige energilagrings teknologier defineres ud fra projektet: 1) Er idriftsættelsen af batterier knyttet op på primær formål om produktion eller står batteriet selvstændigt, behandles de som de eksisterende ansøgningsbaserede tillæg for produktion. 2) Er



batteriet knyttet op på primært formål om forbrug håndteres de gennem det nye ansøgningsbaserede elektrificeringstillæg eller omkostningsækvivalenten.

For at præcisere, hvad omkostningerne knytter sig til, indsættes en ny definition for "højspændingsnettet" (§ 2, nr. 15).

### *Ad 5. Øvrige ændringer*

Energistyrelsen finder det hensigtsmæssigt at ændre i indtægtsrammebekendtgørelsens § 36 og § 52 (ny § 53) om hhv. overtagelse af anlæg og fusioner. Baggrunden herfor er, at sammenlægning af netvirksomheder i hovedtræk kan ske på to forskellige måder – ved at netvirksomhederne indgår i en selskabsretlig fusion eller ved en aktivoverdragelse. Førstnævnte indebærer, at den fortsættende netvirksomhed overtager samtlige aktiver og passiver, hvorefter netbevillingen lægges over i den fortsættende virksomhed. Ved en aktivoverdragelse opkøber den fortsættende virksomhed samtlige aktiver og overtager ligeledes netbevillingen. Ingen af de nævnte bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelsen omtaler aktivoverdragelser eksplicit, hvilket medfører, at aktivoverdragelser ikke giver anledning til sammenlægning af de sammenlæggende netvirksomheders indtægtsrammer fra det tidspunkt, hvor sammenlægningen finder sted.

Aktivoverdragelser kan dog udløse et behov for en fuldstændig eller delvis bevillingsoverdragelse. Konsekvensen heraf kan være, at muligheden for at opkræve indtægter for omkostninger til at drive netaktiver ikke følger bevillingen. Med ændringen i § 36 kan Forsyningstilsynet forhøje (eller nedsætte) en netvirksomheds indtægtsramme og forrentningsgrundlag i reguleringsåret, når en netvirksomhed får meromkostninger (eller færre omkostninger) som følge af overtagelse (eller overdragelse) af netanlæg fra en anden netvirksomhed. En netvirksomhed kan således i løbet af en reguleringsperiode godt overtage/overdrage netanlæg uagtet hvor eller hvem anlægget stammer fra, så længe der er tale om kollektivt elforsyningsnet.

Ændringen i § 52 (ny § 53) vil gøre det muligt for Forsyningstilsynet at opgøre en netvirksomheds indtægtsramme i reguleringsperioden, såfremt to eller flere netvirksomheders aktiviteter og forpligtelser helt overtages af en fortsættende netvirksomhed.

Med bekendtgørelsen ændres endvidere i § 29, stk. 3, nr. 2 og 3, og § 10, stk. 3, nr. 3, for at imødekomme netvirksomhedernes øgede omkostninger afledt af implementeringen af lov om styrket beredskab i energisektoren.

Ændringerne indebærer, at netvirksomhedernes omkostninger til beredskab fremover kan dækkes fuldt ud gennem indtægtsrammeforhøjelse efter ansøgning og godkendelse hos Forsyningstilsynet og at disse omkostninger udelades fra



beregningen af det individuelle effektiviseringskrav. Endvidere tilføjes en bestemmelse (stk. 4), der giver mulighed for, at netvirksomhederne kan indhente en faglig vurdering fra Energistyrelsen, hvis netvirksomheden er uenig i en afgørelse fra Forsyningstilsynet om forhøjelse af indtægtsrammen på baggrund af omkostninger til beredskab, og anmodningen grunder i overvejelser om netvirksomhedens sikring af det tilstrækkelige beredskabsmæssige niveau.

I forbindelse med implementering af ny lov om styrket beredskab i energisektoren indføres der en bestemmelse, der muliggør at netvirksomhederne med FSTS' godkendelse kan få dækket omkostninger til myndighedsbehandling og omkostninger til beredskab. Disse omkostninger undtages fra de individuelle effektiviseringskrav (benchmarking), så det ikke indgår som en konkurrenceparameter imellem netvirksomhederne.

I henhold til stemmeaftalen af 10. juni 2024 indføres der også en ny § 52, hvorefter Forsyningstilsynet skal gennemføre en analyse af netvirksomhedernes forrentning og overskudsdisponering i henhold til reguleringsregnskaberne. Analysen gennemføres første gang for perioden 2018-2025 og skal afleveres til ministeren senest den 1. februar 2027. Herefter skal Forsyningstilsynet gennemføre analysen med 5 års intervaller.

Endeligt indføres en ny § 55, der fastlægger, at Forsyningstilsynet skal vedligeholde informationsmateriale om ansøgninger, indberetninger og regnskaber, og offentliggøre de endelige vejledninger til ansøgninger efter bekendtgørelsen senest tre måneder før ansøgningsfristen. Herudover vil Forsyningstilsynet efter en afvejning af proportionalitet kunne afvige fra udmeldte krav til ansøgningsmaterialet, der skal indsendes af netvirksomhederne. Reglerne er indført for dels at tydeliggøre, at netvirksomheder i tilstrækkelig tid før ansøgningsfristerne skal have de informationer, de skal bruge, dels for at tydeliggøre Forsyningstilsynets almindelige forvaltningsretlige muligheder for at indhente den dokumentation, der skønnes nødvendig og proportional i sagen.

I øvrigt indeholder ændringerne en række sproglige præciseringer og korrektioner, som ikke ændrer på den gældende regulering. Det indeholder blandt andet, at en lang række bestemmelser, f.eks. i overgangsreglerne fra § 56 og frem, er blevet fjernet, eftersom de alene fandt anvendelse for forhold under første reguleringsperiode.

### Netvirksomhedsbekendtgørelsen

1. Netvirksomheders bevillinger
2. Data til brug for en netmodel
3. Øvrige ændringer

#### *Ad 1. Netvirksomheders bevillinger*



Netvirksomhedsbekendtgørelsen ændres på baggrund af stemmeaftalens element om genudstedelse af netvirksomhedernes netbevillinger fra den 1. januar 2026.

Ændringen i § 5 præciserer, at Energistyrelsen kan udstede bevilling til netvirksomhed i henhold til § 19, i lov om elforsyning. Efter den foreslåede ændring vil eksisterende netvirksomheder, der har bevilling til at drive netvirksomhed, kunne få genudstedt bevilling til det bevillingsområde, som de råder over, efter forudgående ansøgning, hvis de lever op til kravene for at få bevilling. Denne ansøgning vil tage udgangspunkt i årets tilsyn med netvirksomhederne. Ansøgningen skal indeholde dokumentation for overholdelse af krav nævnt i kapitel 7 og 8 i lov om elforsyning i overensstemmelse med Energistirelsens *vejledning til kollektive elforsyningsvirksomheder om ansøgning af genudstedelse af netbevilling m.v. efter elforsyningsloven og netvirksomhedsbekendtgørelsen*, som Energistyrelsen vil offentliggøre i slutningen af 2024. Endvidere vil ansøgningen indeholde dokumentation for adkomst til eksisterende bevillingsområde og konsolidering af bevillingsgrænser.

Den nye bestemmelse vil have ophæng i en ny bemyndigelse i elforsyningsloven (§ 19, stk. 3), som fremgår af høringen over lovforslaget om fremtidssikret regulering af netvirksomhederne m.v., som også træder i kraft den 1. januar 2025.

### *Ad 2. Data til brug for en netmodel*

Til gennemførelse af stemmeaftalen af 10. juni 2024 indføres en ny § 28 i netvirksomhedsbekendtgørelsen, for at sikre det nødvendige dataudleveringsgrundlag til udvikling, drift og vedligehold af netmodellen. Bestemmelsen har ophæng i den nye bemyndigelse i elforsyningsloven (§ 22, stk. 5, 1. pkt.), som fremgår af høringen om lovforslaget om fremtidssikret regulering af netvirksomhederne, m.v., som også skal træde i kraft den 1. januar 2025 (fremgår på høringsportalen, afsnit, 3.2).

Bestemmelsen indebærer, at netvirksomhederne skal udlevere data til Energistyrelsen, som Energistyrelsen anmoder om, medmindre udleveringen kan undtages efter den foreslåede stk. 2. Anmodningen fra Energistyrelsen skal vedrøre data til brug for netmodellen, og være både begrundet og proportional.

Ved proportionalitet menes, at Energistyrelsen skal overveje, om dataindhentningen med rimelighed kan begrænses, eller om der findes alternative adgange til den samme data, som er værd at udnytte i stedet for, herunder f.eks. gennem reglerne om datafrisættelse, forsyningsdigitaliseringsprogrammet, øvrige eksisterende registre m.v.

Der henvises i øvrigt til de anførte lovbemærkninger om regler for dataudlevering til Energistyrelsen, som fremgår af høringen af lovforslaget, som nævnt ovenfor.



### *Ad 3. Øvrige ændringer*

I øvrigt indeholder ændringerne en række sproglige præciseringer og juridiske korrektioner, som ikke ændrer på den gældende regulering.

### **Ikrafttrædelse**

Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft den 1. januar 2025.

### **Høringsfrist**

Høringssvar til bekendtgørelserne bedes sendes til Energistyrelsens hovedpostkasse [ens@ens.dk](mailto:ens@ens.dk) med kopi til Mads Dreier [mdsdr@ens.dk](mailto:mdsdr@ens.dk) samt angivelse af journalnummer 2024 – 12035.

Energistyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest den 25. oktober 2024.

### **Øvrige oplysninger**

Bekendtgørelserne er sendt i høring hos de høringsparter, der fremgår af vedlagte høringsliste, ligesom bekendtgørelserne er offentliggjort på høringsportalen.

Eventuelle spørgsmål til bekendtgørelsesændringerne kan rettes til fuldmægtig Mads Dreier, [mdsdr@ens.dk](mailto:mdsdr@ens.dk), 33 95 50 67.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på høringsportalen. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mailadresse. Det bemærkes, at høringssvar vil blive oversendt til Folketingets Klima-, Energi- og Forsyningsudvalg.

Med venlig hilsen

Mads Dreier  
Fuldmægtig,  
Center for Elektrificering